

晋州市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年3月3日晋州市第七届人民代表大会
第六次会议批准)

目 录

第一章 发展基础和面临形势	- 1 -
一、“十三五”经济社会发展回顾	- 1 -
二、“十四五”面临的机遇与挑战	- 4 -
三、2035年远景目标	- 6 -
第二章 指导思想和发展目标	- 8 -
一、指导思想	- 8 -
二、基本原则	- 9 -
三、发展目标	- 10 -
第三章 深入实施创新驱动战略，积极打造发展新引擎	- 15 -
一、大力推进科技强市	- 15 -
二、推动区域协同创新	- 15 -
三、提升企业技术创新能力	- 16 -
四、激发人才创新活力	- 17 -
五、完善科技创新体制机制	- 18 -
第四章 推动产业迭代升级，加快建设现代化经济体系	- 20 -
一、统筹优化产业布局	- 20 -
二、推动现代制造业高质量发展	- 21 -
三、建设现代服务业示范高地	- 24 -
四、提升开发区能级和水平	- 30 -
第五章 积极融入国民经济循环，大力扩大投资和消费	- 33 -
一、积极融入“双循环”	- 33 -
二、强化基础设施建设	- 33 -

三、全面促进消费扩容升级	- 38 -
第六章 坚定不移深化改革，构建高水平市场经济体制	- 41 -
一、持续深化经济领域改革	- 41 -
二、建设高标准市场体系	- 41 -
三、激发市场主体活力	- 41 -
四、持续优化营商环境	- 42 -
第七章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴	- 44 -
一、打造现代特色生态农业	- 44 -
二、实施乡村建设行动	- 50 -
三、深化农村改革	- 51 -
四、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	- 52 -
第八章 优化国土空间布局，推动区域协调发展和新型城镇化	- 54 -
一、强化国土空间开发保护	- 54 -
二、推动区域协调发展	- 55 -
三、加强城市规划建设管理	- 56 -
四、深入推进新型城镇化建设	- 58 -
第九章 践行社会主义核心价值观，繁荣文化事业和文化产业	- 60 -
一、加强意识形态工作	- 60 -
二、提高社会文明程度	- 60 -
三、提升公共文化服务水平	- 61 -
四、健全现代文化产业体系	- 61 -
五、促进文化和旅游融合发展	- 62 -
第十章 坚持绿水青山就是金山银山，促进人与自然和谐共生	- 64 -
一、持续深化污染防治	- 64 -

二、统筹生态环境系统治理	- 64 -
三、推动绿色低碳发展	- 65 -
四、强化资源高效利用	- 65 -
五、完善生态文明建设制度环境	- 66 -
第十一章 扩大对外开放，塑造国际竞争新优势	- 67 -
一、深度融入“一带一路”建设	- 67 -
二、推动进出口贸易高质量发展	- 67 -
三、提高利用外资的质量和水平	- 68 -
四、支持企业走出去发展	- 68 -
第十二章 保障和改善民生，不断增进民生福祉	- 70 -
一、提高人民收入水平	- 70 -
二、强化就业优先政策	- 70 -
三、建设高质量教育体系	- 71 -
四、全面推进健康晋州建设	- 73 -
五、健全多层次社会保障体系	- 75 -
六、促进青年优先发展	- 75 -
七、积极应对人口老龄化	- 77 -
八、大力发展体育事业	- 77 -
第十三章 坚持共建共治共享，推进社会治理体系和治理能力现代化	- 79 -
一、深入贯彻总体国家安全观	- 79 -
二、保障人民生命财产安全	- 79 -
三、维护社会稳定和安全	- 80 -
四、夯实基层社会治理基础	- 80 -

第十四章 坚持党的全面领导，强化规划实施保障	- 82 -
一、加强党的全面领导	- 82 -
二、扎实推进社会主义政治建设	- 83 -
三、加快建设法治晋州	- 84 -
四、完善规划实施保障	- 84 -

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。也是我市抢抓机遇，全面建设“幸福梨乡、魅力晋州”的关键五年。本规划以《中共晋州市委关于制定晋州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为依据，明确未来全市经济社会发展的战略目标和主要任务，是全市经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，是政府履行职能的重要依据，具有重大现实意义和深远影响。规划期为 2021-2025 年，展望到 2035 年。

第一章 发展基础和面临形势

一、“十三五”经济社会发展回顾

“十三五”时期是我市发展进程中极不平凡的五年。五年来，市委市政府团结带领全市广大党员干部群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，大力实施“幸福梨乡、魅力晋州”发展战略，以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢三大攻坚战，“十三五”规划各项目标任务基本完成，全市经济社会保持了平稳健康发展，为开启新时代全面建设幸福梨乡、魅力晋州新征程奠定了坚实基础。

综合实力持续增强。“十三五”时期，我市经济保持了平稳健康发展，2020年地区生产总值达到162.6亿元，年均增长4.54%。城乡居民收入成功实现翻番目标。地方财力日渐雄厚，一般公共预算收入由2015年的7.74亿元增长到2020年的11.3亿元，年均增长8%。2018年，我市被评为全国县域经济强市。五年来，我市经济运行质量效益显著提升。

产业素质显著提升。“十三五”时期，我市现代产业体系建设步伐加快。先进装备制造、生物医药、节能环保三大战略性新兴产业步入发展快车道，纺织、农产品深加工两大传统产业加快转型升级，2019年，纺织产业被认定为“河北省重点特色产业集群”。现代农业建设取得新进展，我市被命名为中国特色农产品优势区、河北省农业产业化先进县（市）、河北省农产品质量安全县，晋州鸭梨、晋州山楂、晋州葡萄、晋州黄冠梨、晋州甜玉米获批国家地理标志证明商标。国家级农业产业化龙头企业达到3家，农业产业化水平和质量居石家庄市各县（市）前列。现代服务业加速崛起，商贸物流、休闲旅游发展跨上新台阶，成功入选淘宝村百强县。区域性商贸物流中心建设持续推进，全域旅游发展的新格局初步形成。开发区建设提档升级，晋州经济开发区位列河北省出口突出贡献30强，被命名为“地区增加值先进开发区”。

城市建设稳步推进。不断加大城市建设投入力度，完成了“四

路八街”翻修盖被及街巷亮化硬化，城区面貌显著提升。新建改建公园游园 40 个，建成区绿地率、绿化覆盖率分别达到 36.57%、41.09%，人均公园绿地面积 11.48 平方米，成功创建国家园林城市。城市管理向精细化、规范化迈进。城市基础设施日益完善，完成多条路网管网改造及街巷整治。新建城区东部热源厂，同步完成老旧小区供热改造和新建小区供热拓展，城区供热面积显著扩大，城区供热质量明显提升。国道 307 改线南跨项目征拆工作基本完成，新区建设加快起步。

生态环境持续改善。持续加大污染治理力度，坚决取缔“散乱污”企业，“三禁三治”成效突出，对全市涉 VOCs 排放企业纳入清单式管理，全面推进“双代”工作，大气综合指数和 PM_{2.5} 平均浓度持续下降，空气优良天数明显增加。对涉水企业安装排污智慧监测系统，强化污水处理厂运营管控，实现污水处理达标排放，污水治理水平显著提升。完成了企业用地土壤污染状况调查，重点危险废物产生单位全部安装智能监控。大力推行农业清洁生产，农业水体、土壤等面源污染得到有效遏制。严格落实河长制，河道治理和滹沱河湿地修复成效明显，农村精准型功能湿地建设取得进展。加大植树造绿投入，大力推进绿廊绿道建设，生态绿色屏障构建成效显著。

改革开放不断深化。围绕优化营商环境，不断深化“放管服”“双创双服”等改革，建立“行政审批大厅+网上服务”便民服

务中心和乡镇便民服务站，实现企业和群众高频事项办结“最多跑一次”目标。深入开展“三深化、三提升”、机关效能革命活动，产业项目审批时间压减至 28 个工作日，企业开办时间压减为 1 个工作日。实施土地收储征收流程再造，成立国有做地公司和造地公司，加大新增耕地开发和土地收储力度，有效缓解了土地瓶颈制约。推进投融资体制改革，设立了创投基金，有效缓解了企业融资困难。组建公共资源交易中心，提高了要素市场交易效率。出台了重大产业项目招商引资等管理办法，招商引资实现突破。

民生保障全面改善。精准扶贫成效显著，2019 年，建档立卡贫困人口实现历史性“清零”。全市各级各类教育均衡发展，多所学校新建改建完工，办学条件不断改善，优质教育资源得到有效整合。社会保障体系不断完善，城乡困难群众整体救助水平显著提升，城镇和农村特困供养人员供养标准、城市最低生活保障标准大幅提升。基本医疗服务体系更加完善，市人民医院、市中医院与多所省级医院建立医联体，与乡镇卫生院开展医共体试点建设，被命名为省级健康促进市。养老服务体系建设稳步推进，积极推进医养结合，养老机构服务质量显著提升。面对突如其来的新冠疫情，全市人民同舟共济，打赢了疫情防控阻击战。

二、“十四五”面临的机遇与挑战

（一）面临机遇

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。

从全国看，我国已转向高质量发展阶段，国家制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面有利条件。

从省内看，京津冀协同发展向纵深推进、京津冀世界级城市群加快建设、雄安新区进入大规模建设阶段、冬奥会举办、中国(河北)自由贸易试验区设立，为把握大势、乘势而上提供有力时机。

从石家庄看，加快以省会为中心的大都市圈建设，发展“四种类型经济”、加快构建“4+4”现代产业体系，都为我市更深层次融入国内大循环，融入省会都市圈，实现跨越式发展提供了难得的机遇。

从我市自身看，区位优势明显，产业基础雄厚，产业转型升级加快，随着省会东部次中心城市建设进程推进，必将为我市在“十四五”时期集聚国内国际优质资源，强化创新驱动，实现经济高质量发展注入新活力，推进产城融合生态发展注入新动能。

(二) 面对挑战

在肯定成绩和把握好机遇的同时，我们也要看到，各地区经济、科技、人才竞争日益激烈，对我市吸引和集聚优质资源推动

高质量发展带来严峻挑战。同时，我市战略性新兴产业发展不充分，产业结构有待进一步优化，科技创新投入和能力有待进一步提升，污染防治和生态环境治理任务艰巨，都构成我市“十四五”时期实现高质量发展的重大挑战。因此，全市上下必须胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新内涵，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律，保持战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局。

三、2035年远景目标

党的十九届五中全会、省委九届十一次全会、石家庄市委十届十次全会，描绘了未来15年国家、全省、全市经济社会发展宏伟蓝图。根据党中央、省委和石家庄市委精神，结合我市实际，展望2035年，晋州将与全国同步基本实现社会主义现代化，全面建成“幸福梨乡、魅力晋州”。我市经济实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民收入再迈上新台阶，创新发展能力明显提升，跻身石家庄市先进县（市、区）行列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成县域特色鲜明的现代化经济体系；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治晋州、平安晋州；公共服务体系更加完善，建成文化强市、教育强市、人才强市、健康强市，创建国家级卫生城，公民素质

和社会文明程度达到新高度；生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，天蓝地绿水清城秀成为普遍常态，人与自然和谐共生；全面深化改革和发展深度融合、高效联动，开放包容充满活力的新体制基本形成，魅力晋州的知名度和影响力明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效；省会东部次中心城市地位与作用更为坚实。

第二章 指导思想和发展目标

“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实习近平总书记重要指示批示，坚定不移贯彻落实党中央决策部署和省委、石家庄市委总体要求。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和稳定，全面落实省委、石家庄市委各项决策部署，大力发展“3+2+2”现代产业体系，统筹推进城乡协调发展，着力推进治理体系和治理能力现代化，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为打造省会东部次中心城市，全面建成“幸

福梨乡、魅力晋州”打下坚实基础。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不折不扣地把党中央的决策部署落到实处，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，持续增进民生福祉，激发全体人民积极性、主动性、创造性，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿于经济社会发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，集中力量解决各种不平衡不充分问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，通过深化改革扩大开放调动全社会积极性和创造性，提高资源配置效率和集聚能力，持续增强发展活力和动力。

坚持系统观念。将我市经济社会发展置于省市发展大局，增

强系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹兼顾，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

坚持绿色发展。坚持生态优先，把绿色发展作为高质量发展和现代化建设的必由之路，强化生态文明建设，坚定不移打好生态保护和环境治理攻坚战，以环境改善促进经济高质量发展，以持续发展增强生态建设和环境保护能力。

三、发展目标

（一）总体目标

聚焦经济社会高质量发展，注重经济、社会、城乡、文化、生态全面协调均衡发展，社会治理能力和政府效能明显提升。到2025年，现代产业体系特色更加鲜明，质量效益大幅提升，生态环境显著改善，社会治理能力和政府效能明显提升，人民对美好生活的需求得到更好满足，“幸福梨乡、魅力晋州”的建设成效显著呈现。到“十四五”末，力争实现“一个领跑、两个夯实、三个显著”的目标。“一个领跑”即在石家庄市县域经济发展中，主要经济指标持续领跑；“两个夯实”即高质量发展基础和现代化发展基础更加坚实；“三个显著”即生态环境显著改善、城乡居民收入显著提升、城乡公共服务均等化发展成效显著。

（二）主要指标

经济实力和质量效益显著增强。经济发展潜力充分发挥，经济增长速度高于石家庄市平均水平，综合经济实力再上一个新台阶。经济结构更加优化，产业布局更加合理，经济运行质量效益、产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，创新能力显著提升，城乡区域发展协调性明显增强，现代化县域经济体系建设取得重大成效。

改革开放水平显著提升。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，营商环境进一步优化，招商引资取得明显成效，开发区能级大幅提升，初步形成开放型经济发展新高地。

城市功能显著增强。城市空间有效拓展，南部新城、西部新区与老城区一体化发展进程加快，产城融合达到高水平，城市区域次中心作用更加显现，城市基础设施支撑能力和城市综合服务辐射功能进一步增强，城市风貌、城市品位显著提升，城市管理更加精细，新型城镇化步伐加快，城市发展魅力日益彰显。

社会文明程度显著提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，文化强市建设成效显著。

生态文明建设显著进步。国土空间保护开发格局持续优化，

生态文明制度体系更加完善，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量和排放强度持续降低，大气、土壤和水污染得到有效治理，生态修复力度持续加强，生态治理能力达到新水平，人居环境更加优美。

人民生活品质显著改善。更加充分更高质量就业基本实现，居民收入增长和经济增长保持同步，分配结构明显改善，社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平持续提高，人民受教育程度显著提升，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，人民对美好生活的需求得到更好满足。

社会治理能力显著加强。社会治理能力现代化水平显著提升，法治政府、法治社会建设取得重大进展，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，突发公共事件应急能力显著增强，防灾减灾抗灾救灾能力明显提升，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

表1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	—	—	6.5	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	6	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	48.28	55	[6.72]	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	12	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1.35	1.65	[0.3]	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	7	—	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	35.6	40.6	[5]	预期性
民生福祉	8.居民人均可支配收入增长(%)	—	—	6.5	预期性
	9.城镇调查失业率(%)	—	6.5	—	预期性
	10.人均预期寿命(岁)	78	78.6	[0.6]	预期性
	11.每千人口执业(助理)医师数(人)	2.2	3	[0.8]	预期性
	12.基本养老保险参保率(%)	96.4	>95	—	预期性
	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	2.3	—	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	10.8	—	约束性
绿色	15.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	达到市要求			约束性

转型	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	达到市要求			约束性
	17.优良天数比率（%）	达到市要求			约束性
	18.细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度降低（%）	达到市要求			约束性
	19.地下水压采量（亿立方米）	0.13	0.53	—	约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
	21.森林覆盖率（%）	36.3	36.5	[0.2]	约束性
安全保障	22.粮食综合生产能力（万吨）	28.5	28	—	约束性
	23.能源综合生产能力（万吨标准煤）	8.09	稳步提高	—	约束性

注：[]内为五年累计数。

第三章 深入实施创新驱动战略，积极打造发展新引擎

坚持创新在我市经济社会发展中的核心地位，强化自主创新能力，持续推进科教兴市战略，不断完善区域创新体系，优化创新生态，引进优质创新要素，打造科技强市。

一、大力推进科技强市

完善创新激励措施。与国家、省、市相关创新政策无缝衔接，进一步完善晋州创新政策支持体系，提高对新认定企业机构的支持力度，确保各项优惠政策落地落实。

加快培育科技企业。大力发展科技型中小企业，实施科技型中小企业成长计划，推动数量和质量双提升。加大高新技术企业培育力度，引导创新资源和创新服务向入库的后备企业聚集。

二、推动区域协同创新

加大协同创新载体建设。加快推进晋州经济开发区建设，提升承接京津产业转移的吸引力和承接能力，形成“京津雄研发、晋州转化”的合作模式。创新科技创新服务模式，优化创新创业生态，促进科技型中小企业发展。依托清华诚志科技园，与高等院校、科研院所开展多层次合作，建设河北省校企合作示范产业基地。加快推进石家庄高新区生物医药产业园晋州分园建设，提升产业协同创新能力，快速融入大省会建设框架。支持优势骨干

企业与高等院校、科研院所合作建设技术中心、重点实验室。积极融入石家庄市产业创新走廊，依托滹沱河经济带，带动晋州经济创新发展。

加强创新服务平台建设。对接京津冀协同创新框架协议，积极引进京津创新资源，开展关键技术研发、成果产业化、人才培养等工作。围绕现代产业创新发展需求，搭建协同创新公共服务平台，为中小企业提供技术研发、人才需求、成果转化、技术培训、项目对接等服务，加速产学研深度融合。鼓励骨干企业创建制造业云服务平台，推动科技资源和产业数据开放共享。

健全创新服务体系。构建社会化、市场化、专业化、网络化的技术创新服务体系，推广结对帮扶、专家会诊、科技特派员等行之有效的做法，为企业创新发展提供全方位服务。持续优化经济开发区海外留学人员创业园发展环境，拓展提升众创空间和科技型企业孵化器的功能。引导对接大学、科研院所的成果、人才资源，加强入驻企业的创业辅导，提高孵化能力，推动创新、创业、创投、创客“四创联动”。

三、提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位。加大财政科技资金投入力度，支持企业争创国家高新技术企业、科技型中小企业和“专精特新”企业，培育壮大科技创新企业群体。完善鼓励企业技术创新的政策体系，引导各类创新要素向企业聚集。围绕现代产业体系创新发

展需求，建设中小微企业创业创新示范基地，推动大中小企业融通创新、协同发展。

提升智能制造和服务水平。以智能化为引领，加快推动制造业两化深度融合，支持智能制造技术在制造业生产全过程应用，促进互联网、移动互联网、物联网、云计算、大数据、虚拟仿真在制造业中的应用。以雪洋纺织、新大东等为引领，加快培育数字化车间和智能化工厂建设，推动传统制造业向高端制造转型发展。推动信息技术在企业研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程和全产业链的综合集成应用，全面提升制造业企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。

提升企业工业设计水平。高度重视工业设计在品牌培育、市场营销和核心竞争力提升等方面的重要作用，加快推进工业设计载体建设，聚集整合工业设计资源，鼓励制造业骨干企业建设工业设计中心，加强与专业化设计公司、大专院校工业设计室合作，推进设计与制造对接融合，借力提升工业设计能力。积极承接工业设计成果转化，大力做好产品设计水平的提升工作，着重做好制造业产品的外观设计、结构设计、功能设计等设计能力的提升。

四、激发人才创新活力

加大引才引智力度。拓宽引才渠道，采取“项目+人才”引才模式，借力招商引资，紧盯招商项目，在引进项目的同时引进人才。强化人才培育培养，加强人才队伍建设。实施拔尖人才帮

带工程，通过建立“一卡一书一表”，组织拔尖人才与优秀青年技术骨干结成帮扶对子，解决各领域生产技术难题，培育各类人才。积极探索完善我市人才体制机制，建设好、发展好、完善好人才公寓，筑巢引凤，解决人才后顾之忧。

培育倡导创新文化。加大对科技创新政策的宣传力度，以经济开发区为依托，激发创新精神，培育创新思维，弘扬创新文化，营造鼓励创新、尊重创新、崇尚创新、包容创新的文化氛围，打造产业链、创新链、价值链融合发展的县域特色产业创新基地。

五、完善科技创新体制机制

推进企业技术创新能力建设，继续推进产学研合作向实质性、更深入方向发展，鼓励企业积极申报技术创新示范企业、质量标杆企业，推动创新成果在企业中的应用，促进企业挖潜增效。按照“一企一策”的原则，对后备企业创建高新技术企业开展针对性帮扶指导。加快建立以财政投入为引导、企业投入为主体、风险投资为补充，多元化、多渠道、高效率的科技创新投入机制。健全知识产权保护和技术安全管理清单制度，切实保障创新主体合法权益。

专栏 1 科技创新重点工程
➤ 创新平台提升工程。 深度融入京津冀协同发展，在技术、人才等方面开展广泛合作，重点围绕设备技术升级和信息化改造、两化融合、智能制造，支持龙头企业建立完善“政产学研”联动的创新平台。

➤ **智能制造技术改造工程。**以雪洋纺织、新大东纺织为引领，开展数字化车间、两化融合管理体系贯标、两化融合在线评估、绿色制造模式等建设，大力发展先进纺织制造，支持先进技术装备应用，推进印染清洁生产。

第四章 推动产业迭代升级，加快建设现代化经济体系

以供给侧结构性改革为主线，以转型发展和产业升级为动力，以培育特色优势产业为抓手，持续推动产业结构调整优化，着力推动实体经济发展，实现经济发展的质量变革、动力变革和效益变革。

一、统筹优化产业布局

（一）加快发展“3+2+2”产业体系

加快发展以先进装备制造、生物医药健康、节能环保产业为引领，纺织服装、农产品加工产业为特色，商贸物流、文化旅游产业为支撑的现代产业体系。推动先进装备制造专业化、智能化、集成化，建设冀中南先进制造产业基地。推动生物医药健康高端化、循环化、生态化，加强与石家庄高新区生物医药企业合作，鼓励支持企业入驻晋州、开展合作。积极承接北京商贸物流功能转移，高标准打造省会东部现代商贸物流中心。结合特色小镇建设，大力发展现代生态农业、旅游观光、休闲康养等特色产业。推动农产品深加工产业集群提档升级做大做强，带动农业转型升级、提质增效，建设冀中南绿色农产品生产加工基地。

（二）合理优化产业生产力布局

依托中心城区、产业园区、特色小镇、生态功能区建设，合理优化产业生产力布局，推进“四种类型经济”发展。通过做大做强做美中心城区，大力发展高端生活服务业和总部经济、数字

经济、夜经济、会展经济等新兴城市业态。立足晋州经济开发区“一区三园”规划布局，大力发展先进装备制造、生物医药健康、节能环保、纺织服装等先进制造业，以及农产品深加工和商贸物流业。结合营里温泉康养小镇、山楂爱情小镇、冀中文化儒学特色小镇、葡萄主题小镇、滹沱河康养文旅小镇、拾美小镇等特色小镇建设，大力发展现代生态农业、旅游观光、休闲康养等特色服务业。依托北部湿地生态休闲功能区和南部林地生态产业功能区，发展生态观光休闲旅游。

二、推动现代制造业高质量发展

以智能化为引领，深入推进两化融合，强化科技创新支撑，加强质量品牌建设，大力培育先进制造业，提升传统制造业，努力打造技术先进、产业链条完整、竞争优势明显的现代制造业产业集群。

（一）培育壮大先进制造业

快速壮大高端装备制造产业。加大高新技术企业引进力度，以航空装备、智能装备和智能电网装备为重点，推进装备制造产业向规模化、高端化、集成化、绿色化发展。积极推进与清华启迪、中关村同航智能装备技术创新联盟合作。依托首安工业消防设备等行业领军企业，着眼于 5G 技术的推广应用，以新型传感器、智能测量仪表、智能控制系统、驱动器和减速器等智能核心装置生产和研发为方向，加快发展智能制造装备和产品。全力推

进腾轩电力、诺安电力设备等提质增效，支持建业电缆、沈兴线缆、金力电缆等行业领军企业做大做强，组建产业联盟，以我国特高压输变电和智能电网建设为契机，加快发展智能电网装备生产。

加速发展生物医药产业。以石家庄高新区生物医药科技园晋州分园挂牌为契机，借力国家级产业平台，着力打造高端化、循环生态化现代医药产业园区，加速发展生物医药产业集群。支持博伦特药业、方园隆盛、卓润医疗等重点企业做大做强，加大对省内外知名制药企业引进力度，推动石药集团、以岭药业等重大项目落地。加大对高技术含量医药中间体、高端原料药、特色中药、生物技术药物新产品研发的扶持力度，提高医疗器械的创新水平和科技含量，发展全降解高值医用耗材和智慧医疗设备，构建医药中间体、原料药、特色中药、智慧医疗产品、生物医药制品、医药制剂、医疗器械多元化发展的新格局。

培育发展节能环保产业。扩大地源热泵、特种线缆、新型采暖设备、滤纸滤芯等特色产品品牌影响力。依托博纳德能源科技，巩固提升地源热泵设备水平，发展浅层地热冷热一体机和高大空间射流式空调。以北京华融清润等为依托发展垃圾焚烧炉装备制造。加大对春尔采暖炉具等领军企业的支持力度，发展清洁节能采暖设备。发挥沈兴集团碳纤维加热线缆电能转化技术和辰泰滤纸、柯林滤纸的新一代净化专用滤纸领先技术优势，走绿色发展、

节约资源、保护环境、生态安全之路，打造节能环保科技高地。

（二）提升发展传统优势制造业

提升发展纺织服装产业集群。以龙头企业、重点项目为支撑，强化创新驱动，推动纺织服装产业集群向高端化、智能化、集约化、绿色化方向发展。支持新大东纺织、雪洋纺织、佰斯特纺织、利盛印染、浩威服装、阳光针织、新宇帽业等骨干企业向专业化、精细化、特色化、高端化方向发展，提高产业集中度和竞争力。推广紧密纺、赛络纺等新型纺纱技术，加大对生物基高性能纤维材料及多功能纤维新材料的研发应用，引进对延长产业链条具有关键作用的企业和项目，推动产品向高端化、差异化、个性化、功能化发展，不断提升高端、高附加值产品的比重。围绕“全国高品质涤棉纱生产基地、河北省示范产业集群、河北省布匹、服装贸易基地”建设目标，打造国家级和省级区域品牌。

做优农产品深加工产业集群。充分发挥我市特色农产品资源丰富的优势，立足京津冀市场，以营养绿色健康高端饮品、熟食精品为主导，大力发展果蔬、粮食、肉类等农产品深加工，在开发区赵位园规划建设农产品深加工聚集区，培育一批行业龙头带动企业，推动农产品深加工产业集群做大做强，带动农业转型升级、提质增效，将我市建设成为冀中南重要绿色农产品生产加工基地。依托沃尔旺、鹏达、汉荣等农业产业化龙头企业，发展新型营养保健饮品，带动农产品种植、农民增收。发挥双鸽集团国

家级农业产业化龙头企业品牌优势，建设大型优质肉类加工基地，大力发展精品肉类加工。利用我市优质梨果种植资源和品牌优势，发展高端特色梨果加工产品。

三、建设现代服务业示范高地

充分发挥我市区位、产业、文化等资源优势，把发展现代服务业作为转型升级和产业结构调整优化的重要突破口，拓展服务业发展新领域，创新服务业新业态，努力建设省会东部现代服务业示范高地。

（一）大力发展商贸物流

抓住河北省建设全国现代商贸物流基地的战略机遇，充分发挥我市优越的交通和区位优势，以先进技术为支撑，以物流园区和现代商贸设施为载体，加快传统商贸物流转型升级，高标准打造省会东部现代商贸物流中心。

快速发展现代物流。以服务实体经济和人民生活为目标，加快建设区域性快递物流枢纽。以普洛斯综合物流园和韵达河北（晋州）快递电商总部基地为支撑，大力提升智慧物流园区建设水平，大力发展商贸物流、冷链物流、快递物流、农资物流和大宗商品物流，推进工业物流服务外包，促进物流业与制造业融合发展。积极承接北京物流企业转移，加快形成一批实力雄厚、服务水平高、经营理念和管理方式先进、竞争力强的大型知名物流企业，通过规模化经营提高物流服务的一体化、网络化水平。积

极承接全国知名电商企业物流业务，建设区域性电商仓储中心和区域分拨配送中心。加快人工智能和数字化在仓储物流中的应用，鼓励发展基于移动定位、大数据、物联网等技术的智能物流配送服务。把握“一带一路”倡议实施、河北自贸区建设和跨境电商发展带来的机遇，积极发展国际物流。以发展农村电商为抓手，实施物流快递下乡行动，加快发展农村快递物流，打造广覆盖、普惠性、高效便捷的农村快递物流网络。

聚集提升现代商贸。依托万豪名家国际商贸城、信和商厦、信誉楼等商贸龙头企业，以老城区提升改造和西部新区、南部新城建设为契机，整合大型百货超市、购物中心、居民便利店等传统零售业态，完善高档零售服务设施，在主城区形成以大型综合性商业设施、超级市场、商务楼宇为主体，以品牌店、精品店、专业店为补充，饮食服务与休闲娱乐设施相配套，集购物、娱乐、商务、休闲等功能为一体的布局合理、功能完善、优势互补的商贸聚集区。

培育壮大商贸新业态。建设集展示展销、消费体验、休闲购物于一体的大型商贸综合体，带动周边中小商贸实体网络化发展。发挥我市纺织服装、优质农产品、医药健康等特色产业资源优势，完善提升晋州新世纪布匹商城等功能，推动雷蒙得国际汽车城等大型商贸服务业项目建设，谋划建设具有贸易洽谈、商务服务和商品展示功能的展览场馆和配套设施，培育在国内具有一

定知名度的会展品牌，加快展览业发展步伐。发挥“河北省晋州市果品外贸转型示范基地”和“河北省晋州纺织服装外贸转型示范基地”优势，以开拓国际市场增加出口为目标，增强外贸行业国际竞争力和自营出口能力，推动国际商贸快速发展。

打造电子商务强市。完善电子商务平台建设，打造全市电子商务公共服务平台，着力在水果、装饰板材、纺织服装等优势产业领域建立跨区域电子商务交易平台，实现线上线下交易有机融合。依托万豪名家国际商贸城，打造晋州电子商务产业园。鼓励大型商贸流通企业建立数据交换、电子订货、供应链管理和商品网络零售系统。提升大中型工业企业电子商务应用，促进大宗原材料网上交易、工业产品网上定制、上下游关联企业业务协同发展。引导小微企业依托第三方电子商务服务平台开展业务，降低交易成本。充分发挥我市特色优质农产品优势，开展电子商务进社区进农村综合示范，以建设淘宝村为抓手，大力发展农村电商，重点打造提升马于、吕家庄制帽淘宝村，陈家庄、海滩毛巾淘宝村，南旺、泥安、田村布匹电商村，东曹村袜子电商村，东小留村电工电料淘宝村，盐厂村汽车装具淘宝村等农村电商品牌。创新电商营销模式，积极发展网红经济，鼓励支持直播带货等新兴电商业态发展。

（二）着力发展全域旅游

发挥我市历史悠久、文化底蕴深厚的优势，以生态和文化为

发展主线，以重点项目建设为发力点，挖掘整合旅游资源，打造精品线路，提升服务质量，创新旅游业态，推进旅游业与一二三产业融合发展，建设宜居、宜游、宜玩、宜养的省级全域旅游示范区。

发展文博文创旅游。以深入挖掘魏征文化为核心，加大文化创意、影视演艺项目引进力度，大力发展文博文创旅游。加大魏征文化小镇建设力度，推进南部产业新城文旅体育中心建设和魏征故居提升项目建设，建设魏征文化主题公园、贞观长歌演艺部落等设施，构建集文博展示交易、文化创意、文化旅游、歌舞演艺等功能于一体的文博文创旅游度假产业组团。实施东里庄镇北小吾村冀中文化儒学特色小镇建设项目，建设京津冀儒学文化体验中心，发展以儒学体验、礼仪培训、礼乐展演、文化传承为主题的文化体验旅游。进一步完善旅游环线、公社生活区、公社院落等配套设施，推进周家庄人民公社文旅小镇建设。

发展生态观光、休闲体验旅游。依托滹沱河生态修复二期工程，推进滹沱河湿地休闲水岸项目建设，打造湿地绿廊、露营公园、时尚运动基地、水岸嘉年华、沙滩乐园等功能模块，积极推进以滹沱河生态湿地为特色的观光休闲、运动休闲、住宿餐饮、趣味娱乐、创意体验等生态观光旅游。积极推进马于镇鸭梨博物馆、周家庄公社文化以及特色小镇项目建设，大力发展以鸭梨文化、公社文化、山楂文化、爱情文化、葡萄文化、庄园文化、民

俗文化为主题的集住宿、餐饮、采摘、科普、娱乐于一体的农业农村休闲体验旅游。结合爱国主义教育，推进槐树镇侯城村朱德故居、东卓宿镇南田村杨岭梅烈士纪念馆、小樵镇小樵村吕正操改编故址和人民自卫军纪念馆等红色教育基地建设，积极发展红色旅游。

积极培育推介特色旅游产品。以紫铜浮雕、果蔬饮品、熟肉制品等旅游特色产品布展省、市两级旅发大会，推介晋州旅游、旅游商品、工艺品等，借势搞好对外宣传，进一步提高晋州旅游及特色旅游商品知名度。精心打造“梨花旅游文化节”“金秋采摘节”两大旅游节庆品牌，培育星级旅游酒店。通过拍摄旅游宣传片等形式，扩大宣传晋州旅游环境，吸引更多游客来晋州观光旅游。

（三）积极发展健康养老

依托晋州万亩梨林氧吧、营里温泉、滹沱河生态资源等，瞄准京津冀高端养老市场，推进营里康养小镇建设，按照多要素集聚、多业态融合、多功能一体的要求，打造以温泉、梨园养生为特色，具有养生保健、医养结合、文化体验等功能的康养度假旅游目的地。通过建设高品质、复合型养生养老度假社区，打造一批高端休闲健康养老基地，形成特色健康产业聚集地。探索以医办养、以养促医、医养结合等多种服务模式，有效促进医疗卫生和养老服务有机融合，培育引进 2-3 家高水平医养结合服务机

构。

（四）完善金融保险业

以斯唯安保险、给力保险等金融企业总部入驻为契机，积极与驻京金融机构对接，吸引全国性和区域性银行保险、证券期货、信托担保、融资租赁、基金公司等各类金融机构和金融中介机构、后援中心进驻，建设省会东部县域金融中心。加大对晋州农村商业银行的扶持力度，支持汇晋创投、创新创业等产业引导基金创新融资方式，逐步建成具有一定影响力的石家庄市东部金融特色功能区。鼓励农村商业银行、村镇银行、小额贷款公司等多种类型的农村金融机构发展，创新和丰富农业和农村保险品种，不断扩大“三农”保险覆盖面。

（五）培育发展总部经济

依托南部新城、西部新区和温泉度假区建设，发挥我市作为石家庄市次中心城市的引领作用，以斯唯安保险、给力保险、中铁电气化局集团公司总部、韵达河北（晋州）快递电商总部成功落户为基础，培育发展总部经济。引导国内外大型企业集团在晋州设立地区总部或职能性总部机构，重点吸引大型企业的地区性总部或营销中心、物流中心、采购中心等职能型总部，着力引进冀中南民营企业总部入驻。坚持总部经济与优势产业发展、产业结构调整相结合，通过扶持具有较强综合实力的本土企业进一步做大做强，加快壮大本土总部企业。

（六）积极发展居民生活服务业

依托我市商贸物流中心地位和大力发展旅游业的有利条件，有序发展住宿餐饮业。充分挖掘本地及周边独特的饮食资源和文化内涵，大力发展特色餐饮。结合建设特色小镇、创建农村社区和城镇住宅小区工作，完善社区生活服务体系，稳步发展社区服务业。城镇住宅小区全面引进物业管理，不断提高物业服务标准和规范化水平。结合乡村振兴战略实施，推动农村社区建设标准化日用品连锁超市、便利店，支持发展农资超市和专卖店，为农村居民提供优质高效服务。

四、提升开发区能级和水平

科学把握园区功能定位。立足经济开发区“一区三园”的空间布局，坚持以产业发展为主，以产业发展推动产城融合的功能定位，将开发区打造成为省会东部先进制造业、高新技术产业和生产性服务业集聚发展的平台，以及创新发展的重要载体。全面推进工业退城退村入区进园，进一步优化园区产业结构。东宿工业园立足建设战略新兴产业高地，重点打造现代商贸物流基地、高端装备制造基地、绿色建材基地、纺织服装基地。马于工业园立足建设海外留学人员创业基地，推动医药、化工企业循环化清洁生产，重点打造生物医药基地和化工新材料基地。赵位工业园以推动南部新城建设为契机，立足产城融合发展，重点打造农产品精深加工基地和文化旅游基地。

完善园区服务设施。加强园区基础设施的整体规划，高标准实现开发区“九通一平”，加快推进亿利供热站、中森能源供热站、新奥泛能网、垃圾焚烧发电、马于园及东宿园道路及配套管网等项目建设，统筹推进基础设施建设，实现开发区所有主路、热、电、水、气等配套设施建设完备。推进公共信息、技术、物流等服务平台建设，加快开发区马于园智慧指挥中心、东宿园行政服务中心、开发区人才服务中心等项目建设，进一步提升开发区服务能力和服务水平。尽快补齐发展短板，加快生物医药产业园标准化厂房、东宿园标准化厂房等建设，提升开发区承载能力。

加快园区创新发展。积极吸引集聚创新资源，提高创新服务水平，推动开发区由要素驱动向创新驱动转变。支持入区建立企业技术中心，加快发展众创空间、大学生创业园，提升高新企业孵化基地和科技成果产业化中试基地，努力将开发区建设成为高层次科技人才创业基地、高新技术企业孵化基地和高科技成果转化基地。完善融资、咨询、培训等创新服务，培育创新创业生态，推进融资机制创新，设立科技创新发展基金、产业投资基金，提升石家庄汇晋创业投资基金运营水平。

专栏 2 产业发展重大项目与工程

- **物流产业园项目。**依托韵达快递电商和普洛斯物流项目，建设配套物流设施，承接全国知名电商企业物流业务，建设区域性电商仓储中心和区域分拨配送中心。

- **开发区基础设施改造提升工程。**实施智慧园区、标准化厂房、污水处理厂以及道路新建扩建等工程，全方位补齐开发区基础设施短板。
- **生物医药产业园建设工程。**强化与石家庄高新区合作共建，加大对高端医药中间体、原料药、生物技术药物新产品研发的扶持力度，打造高端化、循环化现代医药产业园区。
- **化工园区整体改造提升工程。**对马于园化工区及东宿园纤维素小区进行整体改造提升，规范园区建设和安全管理，增强安全应急保障能力，推动园区实现安全高质量发展。
- **工业聚集区建设工程。**以各乡镇为重点，打造“精装修”工业聚集功能区，由第三方统一规划建设、统一管理，使新上企业“拎包入驻”马上开工，实现资源集约利用。

第五章 积极融入国民经济循环，大力扩大投资和消费

立足国内大循环，积极融入双循环，着力刺激消费需求，努力扩大有效投资，大力推动消费全面升级，依靠强劲内需拉动经济高质量发展。

一、积极融入“双循环”

牢牢把握日益增长的国内市场庞大需求，发挥我市产业优势，优化供给结构，改善供给质量，加强品牌建设，强化营销推广，不断提升我市产业产品的知名度与市场影响力，积极融入国内经济大循环。立足国内大循环，发挥产业比较优势，不断提高经济发展的外向度，立足我市现代产业体系，积极引进外资，促进进口和出口，充分利用国内国际两个市场两种资源，带动经济高质量发展。

二、强化基础设施建设

（一）建设新型基础设施

以传统产业数字转型、智能升级和融合创新需求为导向，密切追踪新一代信息技术发展趋势，立足我市实际和经济社会高质量发展需要，启动并加大“两新一重”建设投入力度，为经济社会高质量发展奠定坚实基础。

推动新型基础设施落地。根据我市产业和社会需求，支持物联网、工业互联网、卫星互联网等通信网络基础设施，以及人工智能、云计算、区块链、数据中心、智能计算中心等信息基

基础设施建设。支持电信运营企业 5G 建设速度，力争尽快实现 5G 全覆盖。立足传统基础设施改造升级，加大智能交通基础设施、智慧能源基础设施等融合基础设施建设投入力度。着眼于创新驱动和建设创新型晋州这一战略目标，加快对教育、医疗、技术开发、产品研制等具有支撑作用的新型基础设施的建设。

搭建智能化信息平台。搭建基于新型基础设施的智能化平台，化解重复建设和信息孤岛，充分挖掘数据价值，推动大数据在各领域的创新应用。建设统一云平台，整合全市云服务资源；建设统一支付中心、统一身份认证中心等，构建统一的能力开放平台；建设升级互联无线网络和移动物联网络，打造融合泛在的基础网络体系；统筹物联感知设施，形成以“云、网、端”为核心的新一代智能化基础设施；构建智慧晋州“城市大脑”，建设以数据驱动为特征的城市综合运营管理指挥中枢。

（二）构建快捷高效交通体系

立足京津冀协同发展，对接省市交通路网规划，着眼发展大交通、大物流、大商贸需要，进一步完善优化“三纵七横”市域干线公路网和“二环四横九纵”中心城区骨架网的路网布局。融入省会 1 小时、雄保沧邯 2 小时、京津 3 小时交通圈，打造便捷、安全、绿色、智能交通体系。

稳步推进公路主干路网提升改造。以促进交通运输高质量发展为目标，立足现代物流、旅游、商贸长远发展，结合中心城区

建设和城乡统筹发展需要，加大投入力度，大力推进公路主干路网提升改造，着力提升与周边市县互联互通能力。重点实施国道G307晋州绕城段改建工程、石家庄南二环东延至晋州工程，跑办易官线南段（仁义村-晋州宁晋界）改建工程、易官线跨滹沱河大桥建设工程，配合推动石衡高速和清魏高速建设等重点项目，不断完善城乡交通运输一体化骨架，提升我市与外界人员、物资交换沟通能力，为全市经济社会发展提供有力支撑。

加大重点交通基础设施建设改造力度。针对制约我市交通运输系统能力发挥的薄弱环节和瓶颈约束，在做好路网规划优化的基础上，科学施策，项目带动，积极推进公路安全生命防护设施、危险破旧桥梁、涵洞、交通指挥监控设施、道路排水等重点交通基础设施建设和改造，全面提升交通系统的安全和效能。提升公交枢纽中心、营里客运站建设水平，实施县乡公路危旧桥梁加固改造工程、晋州连接线西延至藁城东收费站工程、重点地道桥口和路段排水设施等项目。

提升乡村公路建设水平。以实施乡村振兴战略为契机，结合发展农村产业、乡村旅游和推进农村物流配送体系建设的需要，完善优化乡村路网布局，提升乡村路网密度，加大县乡村公路提升改造力度，提高乡村公路建设标准，疏通乡村路网断点堵点，加强乡村公路养护管理，建设广覆盖、高标准、畅通、便捷、高效的乡村交通体系。多方筹措资金，加大乡村路网建设改造资金

投入力度，力争提升改造破损严重的乡村公路 100 公里以上。

建设绿色智能公共交通体系。倡导绿色交通，提高公交出行分担率。立足统筹城乡协调发展，加强规划协调，构建“干线+支线”两级城乡公交网络，试点搭建基于移动互联、大数据、物联网、人工智能为支撑的新型智能交通构架，试点建设数字化智能交通设施，示范应用共享电动汽车、共享单车等绿色智能交通工具，构建绿色智能公共交通体系，全面提升公共交通、绿色交通人口覆盖范围和比例。

（三）优化能源保障体系

全面贯彻绿色发展战略，适应转型发展、产业升级和打赢污染防治攻坚战的要求，增加清洁能源供应，优化能源结构，打造安全高效、智慧节约、绿色清洁的现代能源供应体系，为我市经济社会高质量发展提供可靠的能源保障。

强化电力供应保障。根据主城区、工业园区、重点乡镇人口变化、重点产业布局及发展趋势，超前规划优化电网建设。重点推进 2 座 110kV 变电站等重大电力建设项目，确保全市经济社会发展对电力需求得到充分保障。

提高绿色清洁能源供应水平。立足我市新能源资源现状，引进新能源企业，发展风能、光伏发电项目。结合城乡垃圾处理，积极建设垃圾发电项目。结合大气污染治理，加快一次能源结构调整优化力度，实施煤炭替代工程。加快覆盖城乡的天然气管网

建设，构建保障有力、供应充足、覆盖城乡的天然气供应体系。

构建多层次热力供应体系。以主城区、工业园区和重点镇区推进集中供热为抓手，通过建设集中供热站、综合利用城市余热、合理开发利用地热资源，构建高效供热管网为主、清洁热源为辅的热力供应体系。积极谋划推进马于工业园区供热站和营里温泉康养小镇地热资源开发项目。

建设智慧能源供应体系。以智能电网建设为核心，加大对能源供应企业支持力度。结合智慧城市建设，融合运用大数据、互联网、物联网等信息技术手段，推广能源管理服务，实现能源利用高效化、能源服务精细化、能源管理智慧化，提高能源供应安全性和智能化水平。

（四）完善提升水利基础设施

以强化水资源保障、抗旱防汛、优化水资源配置为核心，兼顾水资源保护和水污染防治，立足我市平原缺水型城市现状，按照“生态安全、开发有度、持续发展”的原则，针对薄弱环节，立足长远，进一步加强水利建设，完善提升水利基础设施网络，构建促发展、惠民生的水资源保障体系。

完善防洪排涝体系。在滹沱河生态修复二期工程（晋州段）竣工基础上，实施滹沱河晋州市南堤防洪整治工程，通过堤防整治、堤坡防护、河道疏浚等河道综合整治工程，着力提高滹沱河防汛行洪能力。实施主城区城市防洪排涝工程，大幅提高市区防

洪标准。

完善城乡供水系统。结合地下水资源保护和地下水超采治理，加大南水北调输水、供水配套工程建设力度，推进引江水替代地下水，逐步关停主城区及农村自备饮用水井。结合南部新城建设和开发区发展，重点实施晋州市园区供水工程，将原水引至东宿园、赵位园、马于园，实现工业企业江水直供。推进南部新城供水站、开发区马于园供水站等项目建设，通过实施晋州城乡水源置换工程，将供水管网延伸到全市范围，提高城乡居民生活用水保障能力。

强化抗旱保障系统。充分利用石津灌渠，谋划实施河渠连通灌溉和生态引水工程，提升石津灌渠调水输水能力，增加农业地表水灌溉面积。加大农田标准化输水渠道建设力度，提高防渗防漏能力，开展规模化高效节水灌溉设施建设，实施微喷、滴灌高效节水灌溉工程，提高灌溉用水有效利用系数，提高农业用水保障程度。

建设水生态保护修复系统。落实石家庄滹沱河治理相关要求，保护完善滹沱河湿地系统，扎实推进北环湿地工程建设，采取适宜的生态修复手段，改造优化城区内多处雨水调坑塘，实施雨水调蓄收集利用工程，试点引江水置换地下水，持续加强水生态保护修复力度，营造良好的生态环境系统。

三、全面促进消费扩容升级

加强市场体系建设，健全现代流通体系，降低流通成本和交易费用，促进线上线下消费融合发展，大力开拓城乡消费市场。努力扩大就业，提升社会保障水平，通过增强居民消费能力有效扩大消费。做好第八届石家庄市旅发大会承办工作，培育壮大休闲、文旅等消费新业态。继续挖掘、整理我市非物质文化遗产名录，鼓励我市特色小吃行业发展，谋划建设特色餐饮街等项目，打造消费新热点，带动消费扩容升级。改善消费环境，强化市场监管和消费者权益保护，着力提升消费者消费意愿。

专栏 3 基础设施建设重点工程

- **新一代信息网络建设工程。**积极部署 5G 基础设施，加快工业互联网基础设施建设；在先进制造骨干企业大力推进智能化、数字化技术融合应用。
- **“西进北延南联”道路工程。**307 国道晋州绕城段改建、石家庄南二环东延、石黄高速藁城东道路连接、易官线跨滹沱河大桥、易官线南段扩建、衡井公路升级改建工程等。
- **公共交通基础设施建设。**完善城区公交枢纽中心、营里公交客运站，建设陈家庄、祁底、韵达物流园公交首末站及候车设施。到 2025 年，公交保有量达到 180 部。
- **电力设施建设工程。**推进 2 座 110 千伏变电站项目建设，提高城区及周边供电能力，满足负荷发展需求。
- **可再生能源建设工程。**积极推进光伏项目建设，扩大光伏装机规

模；推进生活垃圾焚烧发电项目建设。

- **供热设施建设工程。**积极谋划推进马于工业园区供热站项目建设，为开发区及周边村镇集中供热。
- **漳沱河晋州段南堤防洪整治工程。**调整堤线、末端优化堤线、新建堤防、堤坡防护、堤顶路面，跨堤乡村路改建等。
- **城乡水源置换工程。**依托城区地表水厂及联村水厂，新建供水站6座，铺设主管道、连通支管、分支管，实现水厂与供水站，供水站与供水范围内村庄管网联通，推进引江水替代地下水。
- **晋州市备用水源建设工程。**在城区北侧建设备用水源，通过管道与城区地表水厂相连，实现城区应急供水。

第六章 坚定不移深化改革，构建高水平市场经济体制

把深化改革作为推动发展的根本动力，加快破除深层次体制机制障碍，进一步优化营商环境，全面激活经济社会发展活力。

一、持续深化经济领域改革

聚焦产业智能化、生产绿色化、产品高端化，构建推动传统产业改造升级支持保障机制。进一步深化土地、人才、技术、资金、数据等领域改革，加快形成统一开放、竞争有序的商品和要素市场。深化自然资源评价评估改革，有效发挥市场在土地资源配置中的决定性作用和政府的调控引导作用。推进土地征占方式改革，坚持土地收储和征收压茬实施一体化推进，稳妥推进被征地农民参加养老保险工作。

二、建设高标准市场体系

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施高标准市场体系建设行动。提升市场综合监管能力，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，加快形成高效规范、公平竞争的统一市场。健全产权执法司法保护制度，加强产权保护，夯实市场制度基础。破除阻碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场流动的体制机制障碍，完善要素市场化配置体制机制，促进要素自由流动和平等交换。加快社会信用体系建设，完善信用信息共享平台，健全失信行为监测记录、失信联合惩戒、信用修复等机制。

三、激发市场主体活力

全面落实负面清单管理制度，放宽民营企业市场准入的政策措施，全面排查、系统清理各类显形和隐性壁垒，降低市场准入门槛和企业经营成本。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，构建亲清政商关系。加大税费、融资、研发投资等优惠力度，支持企业创新发展。弘扬企业家精神，营造企业家能干事、干实事的良好环境。

四、持续优化营商环境

切实转变政府职能，持续深化“放管服”改革，实施涉企许可事项清单管理，充分发挥“互联网+政务服务”平台作用，全面推进“一网通办”“不见面”审批，推动更多事项一门受理、限时办结、“最多跑一次”。整合“便民服务小平台”与国家、省市大数据平台对接，实现审批和服务事项在手机上办理，打造“掌上晋州”。着力解决民营经济融资、办事、创新、维权难题，有效激励企业家干事创业的热情。完善政务服务监督及考核办法，确保依法行政、依法许可、规范事权、阳光操作。贯彻落实《河北省优化营商环境条例》，为各类市场主体投资兴业提供坚强制度保障，打造稳定公平、透明可预期的营商环境。

专栏 4 改革发展重点工程

- 民营企业“百千万”工程。进一步扶持推动民企发展壮大、提质增效、转型升级、打造一批“专精特新”“小巨人”企业。

➤ **产业链补短板工程。**通过培育高新技术企业、“专精特新”企业、科技“小巨人”企业、行业领军企业、单项冠军企业等，进一步整合产业链上下游，通过强链、补链、延链，实现做优做强。

第七章 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作的重中之重，推动构建以工促农、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡发展格局，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一、打造现代特色生态农业

以农业供给侧结构性改革为主线，以建设生态特色农业为核心，以体制机制创新和科技创新为引领，构建现代农业供给体系、生产体系、经营体系，打造现代化农业园区，培育新业态，增强新动能，发展品牌农业、绿色农业、科技农业、智慧农业，有效提高农业综合生产能力、市场竞争能力和全要素生产率，走出一条产出高效、产品安全、品质优良、环境友好的现代农业发展道路，推动农业高质量发展，把我市建设成为京津冀地区重要的优质绿色农产品供应基地。

（一）优化农业生产布局

根据我市主体功能区定位，立足各乡镇农业发展基础和资源特色优势，以打造优质特色农产品生产基地为目标，加快农业生产空间布局调整优化，不断提高农业资源配置效率。北部优质粮棉区，依托槐树镇、小樵镇、晋州镇、东卓宿镇等乡镇，重点发展优质玉米、专用小麦生产，提高粮食生产能力和综合效益，打造优质、专用粮生产基地。中部设施农业区突出区位优势，依托周家庄乡、晋州镇雷陈村、槐树镇前祖祥等高标准温室大棚菜

生产基地和以吕家庄、束里庄、南辛庄为重点的中小棚蔬菜生产基地，重点发展设施蔬菜种植，推动无公害蔬菜集约化、设施化、规模化、标准化生产。发挥生猪、蛋鸡、奶牛、肉牛、肉羊良种繁育示范区作用，适度发展规模化养殖，打造优质畜牧养殖基地。南部优质果品区建设以鸭梨、山楂、葡萄、黄冠梨等为特色的高标准经济林带，重点优化果品品种，建立科学施肥管理和技术体系，大力推广使用高效低毒低残留生物农药，提高水资源利用效率，提高果品质量和效益，打造以优质果品生产、加工为特色的梨果生产基地。

（二）调整农业供给结构

在保障粮食综合生产能力的前提下，调整农业供给结构，构建现代农业供给体系、生产体系、经营体系，打造优质特色果品、优质专用粮食、高效畜牧养殖、高端设施蔬菜“两优两高”四大产业。

强化我市粮食生产功能区地位，坚持藏粮于地、藏粮于技的基本方针，落实最严格耕地保护制度，在稳定粮食种植面积，巩固提升粮食综合生产能力基础上，突出小麦、玉米主产区优势，以提质增效为核心，大力发展优质专用粮，扩大强筋小麦、弱筋小麦等优质专用小麦种植面积，适度调减籽粒玉米种植面积，大力推广高产优质专用玉米新品种，增加全株青贮玉米、鲜食、甜食玉米种植面积，积极发展特色优质小杂粮。

充分运用好“晋州鸭梨”这一宝贵的无形资产，按照“稳面积、调品种、提质量、增效益”的总体思路，加快梨果产业结构调整步伐。加大对现有梨树的改造力度，淘汰品质差、效益低的劣势品种，扩大品质高、品相好、营养高、口感好的名优特品种种植面积，发展早熟、晚熟等错季品种，引进和推广高附加值梨果品种。加大本地优质果树品种保护推广力度，扩大新、奇、特品种种植面积，高标准、高起点建设现代化果园，稳步扩大标准化优质果品基地规模，积极推进林果产业优化升级，力争把晋州梨果打造为国家级特色产业集群。

以发展设施蔬菜为抓手，以高端蔬菜示范园创建为重点，提高设施蔬菜和高端蔬菜比重。适应蔬菜消费从数量型向质量健康型转变的发展方向，以“优质、营养、健康”为发展方向，加快蔬菜种植结构调整力度，加大新、奇、特型蔬菜发展力度，提升蔬菜产业整体素质和种植效益。结合各村特点建立特色农业大棚，促进土地流转，提升发展特色农业。

（三）提升农业发展质量

以促进农业高质量发展为目标，充分发挥品牌、科技、生态等高端要素的关键作用，大力发展品牌农业、绿色农业、科技农业、智慧农业，不断提升我市农业发展质量。

打造品牌农业。充分挖掘我市农业优势资源和特色农产品精神内涵，依托“晋州鸭梨”“晋州葡萄”“晋州山楂”“晋州皇冠

梨”“晋州甜玉米”国家地理标志证明商标，大力宣传推介特色产品，加大对“周家庄”“芙润仕”等省级名牌和“裕龙”“妙士”“长城”等企业品牌的宣传推广力度，积极培育晋州观赏鱼品牌，构建区域公用品牌、企业品牌、农产品品牌的联动机制，力争再培育一批在国内有一定知名度、在省内外有较大市场影响力的优势特色农业品牌。

发展生态农业。以生态环境友好和资源永续利用为导向，统筹田水林系统治理，加快实现农业生产投入减量化、过程清洁化、模式生态化，开展农业节水、节肥、节药行动计划，加大农业污染治理和生态修复力度。以韩庄村生态循环农业产业园区为引领，探索生态农业与美丽乡村融合发展模式，推动农业绿色发展，增强农业永续发展能力。

实施科技农业。深入实施创新驱动发展战略，健全农业科技创新体系，加快构建农业创新、技术引进、成果转化等系列平台，加强与京津冀农业高等院校和科研院所合作，积极创建省级农业科技创新驿站，建设科技农业精品示范园，打造科技农业创新高地，发展“互联网+”农业，推进以“农业云”为代表的智慧农业建设。深化基层农技推广体制改革，健全基层农业技术推广网络，加大农业技术引进和农业科技成果推广应用，提高农业创新水平，拓展农业发展新空间，以科技创新引领支撑我市农业转型升级和提质增效。

（四）提高农业产业化水平

坚持家庭经营的基础地位，大力发展新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，构建现代农业经营体系，大力发展现代化农业园区，提高农业的组织化、专业化、集约化、社会化水平，使我市农业产业化率提高到一个新水平。

大力培育新型农业经营主体。在坚持家庭承包经营体制和土地确权的基础上，以体制机制创新为驱动，以优惠政策扶持为引导，大力培育新型农业经营主体，促进农业经营要素优化配置、有效融合和优势互补，提升土地规模化经营率。通过采取土地流转、农业生产托管、联种联收、股份合作等多种形式开展农业适度规模经营，支持家庭农场、专业大户、农民合作社等新型农业经营主体健康发展，创建若干家省级示范性家庭农场，增加国家级和省级示范社数量。大力培育具有较强带动作用的农业龙头企业，扶持双鸽、沃尔旺、恒祥、衡大、鹏达、丛青果蔬、永青面业等龙头企业做大做强，引导农业产业化龙头企业向价值链高端跃升。

健全农业社会化服务体系。完善农业推广站等政府农业服务机构建设，构建以公益性农技推广为主体，农民合作社、龙头企业、专业服务公司、农民经纪人、农村集体经济组织、专业化服务队广泛参与的多元化农业社会化服务体系。探索建立集农技指导、信用评价、信息服务、保险推广、产品营销于一体的综合性

农业公共服务组织。大力发展统防统治、良种繁育、测土配方施肥、动植物防疫、病虫害防控、加工储存、运输快递、粪污集中处理等生产性专业服务组织。充分运用“互联网+”思维，大力发展农产品电商、冷链物流等现代流通服务组织，加快人工智能、信息技术、生物技术等现代科技因素与农村社会化服务组织融合进程，不断丰富服务内容和手段，催生智慧型、绿色生态型、共享型等新型农村现代化服务业态的成长。以大数据、移动互联等现代信息技术为支撑，利用 APP、微信等新媒介，建立便捷高效的农技推广网络平台，提升农业智能化、信息化服务水平。

建设现代农业园区。持续创新农业园区体制机制和运作模式，探索以园区为载体的农村产业融合的新机制新模式。加强全市现代农业园区建设总体规划，增加园区数量，拓展园区种类，提升园区水平，以休闲观光农业、外向型农业为目标，高标准创建国家农业科技园区，重点打造一二三产融合、产加销游一体的休闲农业产业园区。以农业产业化重点龙头企业为依托，创建一批农业产业化联合体，打造国家级现代农业产业园。

（五）积极发展农业新业态

综合使用技术、体制和模式创新，充分挖掘全市乡村的价值内涵，努力催生培育乡村新业态，增加乡村新型产品和服务供给，促进新的消费热点形成，推动乡村资源全域化整合、多元化增值。

加快农村电商发展。壮大农业电子商务市场主体，培育农村

电商龙头，扩大电子商务应用领域，促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。立足“一镇一业、一村一品”，加大淘宝乡镇和淘宝村建设力度，全面提升电子商务在全市农村的覆盖率和渗透率。依托优质农产品和农村特色文化资源，支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设，发展农村新型流通业态。积极与阿里、京东、拼多多、苏宁等知名度高、行业影响大的电子商务平台开展深度合作，提高特色农产品品牌知名度和美誉度。

积极发展农村旅游新业态。充分利用我市农村文化底蕴深厚和文化资源丰富的优势，深入挖掘魏征文化、儒家文化、鸭梨文化和红色文化资源，大力开展农村文博旅游。加快推进特色小镇建设、创建周家庄采摘观光园 4A 级景区，提升梨花节、金秋旅游采摘节暨农产品交易会影响力，规划建设一批田园综合体、共享农庄、家庭农场，积极发展创意农业，拓展新农村餐饮、住宿、游玩、采摘、垂钓、购物、生活体验、生活养老、原生态土特产品等功能，吸引城市居民到乡村体验休闲慢生活。

二、实施乡村建设行动

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡空间发展布局，统筹主城区、小城镇和村庄规划建设，形成“中心引领、两镇带动、多点支撑、网状联结、城乡融合、全面振兴”的城乡协

调、良性互动的发展格局。保护传统村落和乡村风貌，依法依规推进“空心村”治理。抓好“四好”农村路建设，加快完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。实施农村人居环境综合整治行动，因地制宜推进农村改厕、生活建筑垃圾处理和生活污水治理，加大村内街巷提升整治力度，开展农村公共空间和农户庭院绿化、硬化、美化、亮化，打造美丽乡村集群。持续推进农村危房改造，提升农房建设质量。加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务均等化。实施数字乡村建设工程，缩小城乡数字鸿沟。加强新型农民队伍建设，推动乡村人才振兴。

三、深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。深化农村集体产权制度改革，加速集体经济股份制改造进程，探索发展壮大集体经济新模式。深化农村土地改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，持续推进承包地确权登记颁证成果应用，开展股权、土地承包经营权抵押担保，健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿

有偿流转。完善农业专业化社会化服务体系，培育壮大家庭农场等新型经营主体，多渠道促进农民增收。

四、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立完善巩固脱贫成果的长效机制。做好脱贫群众后续扶持工作，保持现有扶贫到户政策在一定时期内的稳定延续，保持财政扶贫投入力度总体稳定，持续助力脱贫群众稳定脱贫不返贫。健全防止返贫监测和帮扶机制，对因病、因残、因灾等特殊原因致贫返贫的贫困群众，纳入防贫保险救助或进行民政临时救助，精准对接产业、就业、科技、教育等扶贫长效机制，实施“动态清零”。

专栏 5 农业农村重点工程

- **优质粮食生产工程。**健全耕地土壤监测网络，实现对耕地质量长期、定位、规范监测，加快形成农业绿色生产方式，提高废弃农膜回收利用率及农作物秸秆综合利用率。
- **畜牧业提质工程。**稳定猪鸡、提升奶业、发展肉牛、肉羊，到 2025 年，建设大型标准化规模养殖场 19 个（生猪年出栏 1 万头以上、蛋鸡存栏 10 万只以上、奶牛存栏 1000 头以上、肉牛年出栏 1000 头以上、肉羊年出栏 2000 只以上），规模养殖场配套建设粪污处理设施的比例达到 100%。提高观赏鱼养殖规模化、标准化、智能化水平，积极推介晋州观赏鱼品牌。
- **农产品流通体系建设工程。**以农业产业化龙头企业为引领，建设

县、乡镇、村街农产品仓储保鲜冷链物流基地。

- **韩庄生态循环农业园建设工程。**建设现代智能果园、现代智能温室大棚，高效示范农场及生物质有机肥料循环利用。
- **“三区同建”示范创建工程。**积极推动人口向社区集中，产业向园区集中，土地向规模经营主体集中，加快总十庄村三区同建棚户户区改造。

第八章 优化国土空间布局，推动区域协调发展和新型城镇化

坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，以国土空间规划为引领，落实主体功能区定位，构建高效、协调、可持续的国土空间保护开发格局，进一步推进经济社会高质量协调发展。

一、强化国土空间开发保护

坚持生态优先、绿色发展理念，强化资源环境刚性约束，统筹优化生产、生活、生态三大空间，构建主体功能突出、优势互补、高质量发展的城乡空间开发新格局，推进空间治理现代化，推动全市经济社会全方位、高质量发展。强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图绘到底”。

（一）构建“两廊、三区”总体格局

深入实施主体功能区战略和区域协调发展战略，以国土空间开发保护底线为基础，统筹保护和发展类要素，构建“两廊、三区”总体格局。“两廊”为滹沱河生态廊道和南水北调生态廊道。滹沱河生态廊道对接石家庄“沿河发展战略”的总体发展设想，统筹利用滹沱河及两岸空间资源，兼顾生态保护和自然资源综合利用，建设高品质拥河发展带；南水北调生态廊道严格水源地保护要求，按水源地保护要求加强防护。“三区”为北部粮食生产功能区、中部城市综合功能区和南部特色农产品功能区。北部粮食生产功能区以粮食农业生产和乡村建设为重点；中部城市综合功能区以晋州镇为中心，重点加强城市建设和产业发展；南部特

色农产品功能区以特色农业发展和乡村建设为重点，加强城乡统筹。

（二）完善“一主一副、三轴八节点”发展格局

坚持城乡统筹、协调均衡、产城融合、宜居宜业的原则，做强主副中心，强调功能集聚和服务引领，依托干线公路提升区域联动轴和市域发展轴沿线城镇发展质量。“一主”是中心城区，推动中心城区西拓南跨，加快西部新区和南部新城建设进程，强化中心城区与赵位、东宿产业园区的融合发展，持续提升中心城区作为市域主中心的辐射引领带动作用；“一副”是总十庄镇，以提质发展强化总十庄镇的市域副中心地位，积极发挥其对南部区域的资源集聚和整合功能。“三轴”是国道 307、省道衡井公路两条区域联动轴和大赵公路市域发展轴，对沿途乡镇整合产业空间，发挥对全市经济社会发展的联动、传动作用。“八节点”是以建设特色小镇和美丽乡村为抓手，推进槐树镇、小樵镇、东卓宿镇、马于镇、东里庄镇、桃园镇、营里镇、周家庄乡等镇域集聚式、协同式发展。

二、推动区域协调发展

不断优化开发区与城镇的生态空间布局，推进园区和城镇基础设施、产业发展、基本公共服务、社会管理、生态环境一体化建设，统筹生活区、商务区、办公区等城市功能建设，促进园区由单一产业功能向城镇综合功能转型，走出一条具有自身特色的

产城融合发展新路子。以新型城镇化为指引，按照“以产兴城、以城促产、产城联动、融合发展”的思路，加快产城融合发展，构建产业园区和城镇互相促进、功能互补的发展格局，争创产城融合示范区。

以推进南部新城建设为契机，加快实施开发区赵位工业园与主城区融合发展。以赵位工业园农产品精深加工、文化旅游产业发展为带动，以南部新城基础设施建设为支撑，加快推进文化创意园、体育场馆等重点项目建设，打造集充满活力的产业片区、多元创意的文旅新区、宜居低碳的生活片区、休闲农业旅游基地于一体的南部产业新城。

利用东宿工业园毗邻主城区的区位优势，打造东宿组团。以东宿园区产业发展带动主城区扩容提质，增强主城区发展后劲，带动主城区东部、北部人口和要素集聚，以主城区城市功能提升和设施完善，促进东宿工业园产业素质、发展潜力和竞争力的提升。

以建设工业特色小城镇为目标，按照主体功能规划要求，强化马于镇区和马于工业园统筹规划。科学规划马于镇区的城镇综合服务功能与马于工业园的产业发展功能，实现城镇居住生活功能与园区产业功能的优势互补，加快马于镇与马于工业园融合发展进程。

三、加强城市规划建设管理

拓展城区发展空间。进一步完善城区总体规划，通过“东优、西扩、南拓、北延”，拉开城区发展框架，重点实施好向西、向南的城区发展战略。在巩固主城区行政、文化、商贸中心基础上，发挥与藁城区接壤的区位优势，以特色街区、重点中学等项目开发建设为重点，稳步推进西部新区的建设工作，着力打造商业商务、教育康养、文化休闲、创意研发、高端居住于一体的文化创意中心。以国道 307 改线南跨、南二环东延工程实施为契机，推动赵位工业区与主城区融合发展，加快南部新城建设，着力引进特色街区、高品质居住区、战略性新兴产业等项目，以魏征文化为底蕴，推动产城人文融合发展，重点培育生产性服务业、文化旅游、商贸功能，打造集充满活力的产业片区、多元创意的文旅新区、宜居低碳的生活片区、休闲农业旅游基地于一体的晋州现代产业新城。城区东部和北部建设产城一体工业景观风貌区、特色经济旅游区。

实施城区品质提升工程。因地制宜打造城市景观风貌，塑造城市特色，提高城市品位。进一步加强背街小巷建设，推进城镇老旧小区改造，增强城市美感，展现新时代晋州新形象。融入“绿色、海绵、智慧”理念，完善环境设施系统，提升设施功能品质。扎实推进北环湿地建设，构建以城市湿地、南水北调引水渠、雨水退水渠、公园水面为构架的秀美水系，以提高城市亲水性增强城市灵性。以“一环三廊、七带八园”绿地系统为骨架，开辟城

市绿廊，建设森林城市，打造城绿掩映的城市生活空间。推进镜湖大街、联纺街绿化和北环路绿化提升、石黄高速生态廊道改造工程建设，提升城市窗口形象。以建设集约开放、可扩展的智慧城市基础设施体系为基础，以深化应用服务、提升百姓幸福体验为着力点，打造城市智能公共服务体系、智能管理体系、智慧生产生活体系，提高城市数字化水平。

四、深入推进新型城镇化建设

以新型城镇化为指引，加快实施开发区赵位工业园与主城区融合发展，打造东宿组团，带动主城区扩容提质，构建产业园区和城镇互相促进、功能互补的发展格局。按照精确定位、突出特色、完善功能、因地制宜的原则，推进总十庄中心镇和槐树镇、营里镇等重点乡镇稳步发展。以推进文旅融合为抓手，加快温泉康养小镇、山楂爱情小镇、冀中文化儒学特色小镇、葡萄主题小镇、滹沱河康养文旅小镇、拾美小镇等特色小镇建设。深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，提高常住人口城镇化率。

专栏 6 空间发展重点工程与项目

- **南部新城建设工程。**规划建设高端产业园、高品质居住区、文体中心、特色商业街、职教技术教育中心、体育场馆、公共服务设施等，打造晋州产业新城。
- **槐树镇全域土地综合整治试点工程。**推进祁底村等 9 个行政村的农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复和乡村历史文化保护

工作。

- **智慧城市建设工程。**建设晋州智慧城市大数据中心、运营管理中心、公共服务平台、城市治理平台、公共安全平台、产业发展平台，构建智慧晋州系统框架。
- **老旧小区改造工程。**计划改造 27 个小区，共计 1887 户，18.62 万平方米，总投资 8379 万元，改造内容分为基础类、完善类、提升类。
- **特色小镇项目。**周家庄人民公社文旅小镇、营里温泉康养小镇、桃园镇葡萄小镇、总十庄镇拾美小镇，打造晋州特色文化旅游品牌。

第九章 践行社会主义核心价值观，繁荣文化事业和文化产业

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，推动文化事业产业繁荣发展，提升晋州文化软实力和社会文明程度，加快建设文化强市。

一、加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持党对意识形态工作的全面领导，坚持意识形态工作的正确政治方向，压实意识形态工作责任制，强化思想阵地建设。深化党的创新理论学习教育，扎实做好“六进”和学校“三进”工作，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。建设爱国主义教育基地。完善网络综合治理体系，提高网络治理水平，切实维护网络意识形态安全，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。

二、提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。大力提升晋州市整体文明水平，争创“省级文明城市”。大力提升农民文明素养和农村社会文明程度，争创“全国文明村镇”。加强社会主义核心价值观教育实践基地建设。加强公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德。树立宣传先进典型，开展道德

模范等评选表彰活动，营造崇德向善的浓厚氛围。传承和弘扬中华优秀传统文化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，激发劳动精神。加强诚信建设，打造“信用晋州”品牌。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。倡导勤俭节约，反对铺张浪费。

三、提升公共文化服务水平

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，推进城乡公共文化服务体系一体建设。加强图书馆、文化馆、博物馆、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心等公共文化设施建设，完善市、镇（乡）、村三级公共文化服务设施网络。加强档案工作，推进档案信息化建设，建成数字档案馆。实施文化惠民工程，深入开展“彩色周末”和电影、戏曲进乡村、进社区、进校园活动，支持各乡镇组织富有特色的各类文化活动，丰富人民群众业余文化生活。紧扣时代脉搏，立足晋州实际，打造一批体现时代风貌、展现晋州特色的文艺精品，以讲述“晋州人文故事”来传播“晋州精神”，引领“晋州风尚”。

四、健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，扩大优质文化产品供给。深入挖掘晋州历史文化、梨乡文化、魏征文化，整合各方创作力量，创作一批乡土文学艺术作品，并推向全省、全国。加强晋州官伞、冀中小曲等省市级非物质文化遗产

宣传力度，扩大我市文化影响力。深入挖掘滹沱河文化，打造滹沱河文化产业带，大力建设文化晋州。加强文化市场体系建设，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，不断满足人民群众精神文化需求。

五、促进文化和旅游融合发展

借力第八届石家庄市旅发大会，以发展全域旅游为抓手，实施“文化+”“旅游+”战略，科学整合全市旅游资源，深入挖掘历史文化内涵，大力推动文化和旅游融合发展，推出一批文化旅游精品，打造省会都市郊野型热点文化旅游高地。以深入挖掘魏征文化为核心，建设魏征文化园，打造魏征文化的集中体验地、廉政文化的研学科普场所。进一步完善旅游环线、公社生活区、公社院落等配套设施，推进周家庄人民公社文化旅游。大力发展以鸭梨文化、山楂文化为主题的农业休闲体验旅游。推进小樵镇人民自卫军纪念馆红色教育基地项目建设，积极发展红色旅游。

专栏7 文化发展重点工程

- **文旅建设工程。**推进南部产业新城文旅体育中心建设，展现魏征文化、盛唐文化，构建文博文创旅游度假产业组团；以服务中小型体育赛事与全民健身为目标，打造城市体育公共活动中心。提升建设魏征故居、人民自卫军纪念馆、朱德旧居、杨岭梅烈士纪念馆等。
- **优秀传统文化传承发展工程。**深入挖掘以魏征文化为核心的优秀传统文化，打造优秀传统文化体验基地，借力旅发大会宣传推介晋州

优秀传统文化。

- **文化产品提升工程。**挖掘晋州紫铜浮雕文化内涵，进一步提升设计能力，实现由较大型产品向小型产品、旅游产品方向转变。
- **小樵镇“美丽长廊”建设工程。**结合吕正操改编故址、田村伏击战纪念碑等红色旅游景点，发挥光灿、常营、七给、大樵、万庄等省市级“美丽乡村”名片效应，打造一条集游览观光、文化宣传、“非遗”推广为一体的“美丽长廊”，打造“红绿蓝白黄彩”美丽小樵。

第十章 坚持绿水青山就是金山银山，促进人与自然和谐共生

认真贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，建设美丽晋州。

一、持续深化污染防治

坚决打好污染防治攻坚战，持续推进“散乱污”企业动态清零，从源头减少污染物排放。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。聚焦打造“清新”晋州，积极稳妥推进冬季清洁安全取暖，深化机动车污染管控，全面做好秸秆禁烧及综合利用，严控工业污染排放，对重点行业实施超低排放改造工程，持续推动大气质量显著改善。严格落实河长制，加强出入境河流断面监测和上下游联防联控，严厉打击污水直排及渗坑、渗井、暗管排污，确保重点涉水排污企业稳定达标排放。全面落实国家和省、市农村人居环境“三年行动计划”，实施农村生活污水综合整治工程。加强生活垃圾和危险废物、医疗废物收集处理，基本消除垃圾污染。加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设，加强农业面源污染综合防治，推进化肥农药减量化和土壤污染治理。

二、统筹生态环境系统治理

巩固滹沱河生态治理成效，打造我市北部生态廊带。开展水环境保护和水生态整治，推动水土保持工作向综合治理与生态修复相结合转变。以强化水资源保障、抗旱防汛、优化水资源配置为核心，实施最严格水资源管理制度。推进农村纳污坑塘治理，

改善恢复河(沟)道的生态功能。扎实做好地下水超采综合治理,加大自备井关停力度,加快实施灌溉区节水改造,推广旱作农业,实施雨洪资源拦蓄和生态补水工程,加快实现地下水采补平衡和稳步回升。健全耕地休耕轮作制度,推广绿色生态农业。开展土壤污染治理和土壤改良工作,加大农业生态修复力度。开展大规模国土绿化行动,完善城镇园林体系、国省干线绿廊林带和平原农田林网建设。

三、推动绿色低碳发展

强化绿色发展的法律和政策保障,切实降低能源消耗和碳排放强度。落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间边界管控。开展制造业绿色发展示范工程,建设绿色工厂,推行清洁生产,研发绿色低碳技术,开发绿色低碳产品,打造绿色供应链,发展绿色物流,构建绿色低碳产业体系。开展绿色生活创建活动。创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、推动全社会逐步形成简约适度、绿色低碳的生活方式。

四、强化资源高效利用

落实资源有偿使用、促进节约制度,实施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。稳妥推进水价改革,加快节水型社会建设。发展资源回收利用产业,构建废旧物资和再生资源循环利用体系,加快垃圾分类和资源化利用。加强园区循环化改造和资源循环利用,全面推行循环生产方式,推进开发区行业、

企业间链接共生、原料互供、资源共享，实现近零排放，促进能量梯级利用和水循环使用。

五、完善生态文明建设制度环境

健全自然资源资产产权制度和法规，完善污染物排放许可制度。开展企业生态环境信用评价。推行环境污染第三方服务及治理制度，鼓励通过政府购买服务实施生态环境治理和保护。积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易。加强对工业园区、饮用水水源保护区等重点区域的环境监测，完善环境风险防控和预警机制，严密防控重点领域生态环境风险，提升突发环境事件应急处置能力。

专栏 8 生态环境建设工程

- **大气环境质量提升工程。**加强细颗粒物和臭氧协同控制，推进重点行业低挥发性有机原辅材料推广使用，深化重点行业深度治理；加强重点企业在线监测。
- **农村生活污水治理工程。**加快农村生活污水处理设施建设和维修改造，有序推进农村厕所革命，加强农村生活污水综合治理，农村粪污资源化利用率达到 80%以上，农村生活污水乱排现象基本遏制。
- **农业面源污染防治工程。**推行种养结合和生态养殖模式，推进畜禽废弃物的无害化处理和利用；加强废旧农膜回收利用。
- **水生态修复保育工程。**推进县境内河道生态修复，强化水源涵养功能，保持河流自然生态，显著改善河道水质，打造水系景观。

第十一章 扩大对外开放，塑造国际竞争新优势

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，“走出去”和“引进来”并举，强化国际合作交流，形成互利共赢的开放大格局。

一、深度融入“一带一路”建设

充分利用石家庄市建设全口岸国际物流枢纽和国际陆港打通国际物流大通道的有利条件，推动我市企业秉持绿色、开放、廉洁理念，扩大双向贸易和投资，拓展第三方市场合作，构筑互利共赢的产业链供应链体系。

二、推动进出口贸易高质量发展

充分利用河北自由贸易试验区建设契机，组织企业学习自贸区政策，积极融入自贸区发展，拓展自贸区市场。充分发挥晋州“国家级出口食品（鲜梨）农产品质量安全示范区”“河北省晋州市果品外贸转型示范基地”和“河北省晋州纺织服装外贸转型示范基地”优势，加快推动我市农产品及纺织服装产品提升出口产品质量，扩大出口规模。促进晋州经济开发区提档升级，将开发区打造成对外开放新高地。加快传统产业转型升级及战略性新兴产业培育，形成优势特色产业集群，加强对外经贸交往和产业合作，提升我市区域品牌的国际市场竞争力。依托我市丰富的优质资源，鼓励与大型电商平台合作，鼓励发展跨境电商，促进进出口贸易。

三、提高利用外资的质量和水平

积极落实国家对外开放政策，进一步放宽外资准入，全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大我市利用外资规模，提升利用外资质量。持续优化营商环境，围绕现代产业体系，制定鼓励外商投资产业目录，引导外资向先进装备制造、生物医药等战略性新兴产业聚集。鼓励外资投资研发设计、商贸物流等现代服务业领域，不断优化外商投资产业结构。以晋州经济开发区为载体，加大外资招商力度，针对产业链关键环节精准招商，不断提升利用外资的质量和水平。

四、支持企业走出去发展

全面落实稳外贸政策措施，强化企业出口服务，引导、支持企业融入国家“一带一路”建设，鼓励企业合理、有序“走出去”。结合我市产业发展基础、结构调整目标和优势产能现状，为企业走出去提供有力指导。鼓励民营企业开展国际交流合作、与国际行业领先企业合资合作、与境外企业共同出资设立合资合作企业。为企业“走出去”提供国别指南、政策法规、市场信息、产能推介、合作商机、融资产品等信息服务。鼓励企业积极参加国际性展会活动，通过国际性平台积极扩大我市产业影响力，扩展业务范围，扩展产业链条。

专栏 9 开放发展重点工程

➤ 跨境电商工程。依托晋州地理标志品牌，积极融入石家庄市跨境

电子商务综合试验区建设，发挥晋州产业与产品特色和优势，培育一批跨境电子商务示范企业，推进跨境电商高质量发展。

- **综合物流建设工程。**主动融入双循环新发展格局，发挥省会全国现代商贸物流中心城市的功能，提升晋州商贸物流供应链节点地位，构建现代物流供应链平台。

第十二章 保障和改善民生，不断增进民生福祉

牢固树立以人民为中心的发展思想，尽力而为，量力而行，优化公共服务供给，全力保障改善民生，让群众共享改革发展成果，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

一、提高人民收入水平

完善就业支持政策，提供公益性就业岗位，通过提升居民就业水平和就业质量增加居民工资性收入。完善企业工资制度和机关事业单位岗位绩效工资制度，健全工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制，健全企业职工和公务员工资正常增长机制。加强要素市场建设，优化创业环境，多渠道增加居民财产性和经营性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入。严格落实最低工资调整，提高转移支付和社会福利标准，提高低收入群体收入。大力发展慈善事业。

二、强化就业优先政策

实施就业优先政策，创造更多就业岗位，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。以信息化建设为抓手，构建城乡均等的公共就业服务体系。完善重点群体就业支持体系，加大对下岗失业人员、高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人等重点群体的就业支持力度。构建终身职业技能培训体系，对就业困难群体提

供免费职业培训提升就业能力。健全就业援助制度，对就业困难人员实行托底帮扶，开发公益性岗位，优先安置零就业家庭和残疾人，实现多渠道增加就业。健全失业监测和失业预警机制，加强危机情况下失业风险的预防。建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，高标准建设双创示范基地和众创空间。

三、建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展战略，加强师德师风建设，优化教育资源配置，促进教育公平，推动城乡义务教育一体化发展，完善学前教育、特殊教育、职业技术教育和继续教育，构建普惠型全民终身学习的教育体系。

全面普及学前教育。推动建立覆盖城乡、布局合理的学前教育供给体系。进一步完善学前教育投入机制，探索多元化学前教育办学模式，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，扩大具有公办性质的学前教育资源，扩大普惠性学前教育资源供给。城区内新建第九幼儿园和第十幼儿园，改扩建东卓宿镇陈家庄幼儿园。

推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。优化义务教育资源配置，增加优质义务教育资源供给，推进城乡义务教育均衡发展。城区新建第八小学、第九小学及第九中学，改扩建第三中学北校区教学楼和宿舍楼，扩大城区学位供给，消除城镇学校大班额。加快城镇义务教育公办学校标准化建设，改扩建第五中学宿

舍楼，改扩建第八中学宿舍楼和教学楼，改扩建马于镇中学教学楼，改扩建桃园中学综合楼。推动义务教育资源向农村倾斜，优化农村义务教育学校布局规划，实施薄弱环节改善与能力提升工程，对马于镇西贾庄学校、桃园镇赵兰庄学校、总十庄镇武邱学校、马于镇吕家庄学校、槐树镇南张里学校、桃园镇西钓鱼台学校等校舍进行改造提升。

增加优质高中教育供给。规划新建一所高中，满足居民对优质高中教育需求不断增长的需要，促进高中教育特色化、优质化发展。整合全县高中教育资源，开展与省、市先进高中的交流，探索合作办学模式，发挥优势，凝练特色，增加优质高中教育供给，提升高中教育教学质量和办学水平。落实《普通高中多样化发展全面提升行动计划》《关于深化普通高中育人方式改革的指导意见》，争创特色高中和普通高中课程基地。

创新发展职业教育和继续教育。优化职业教育结构，提升职业教育投入，提高中等职业学校办学质量，落实和完善职业教育相关支持政策，建立完善“双师型”教师培训的经费保障机制。健全职业教育培训网络，实施新型职业农民培育工程。支持和规范民办教育，加强特殊教育，构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，发挥网络教育和人工智能优势，创新教育和学习方式，加快发展面向每个居民、适合每个居民、更加开放灵活的教育体系。推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，广泛开展劳动教育，

发展素质教育，注重加强青年理想信念教育。

四、全面推进健康晋州建设

以提高居民健康水平和人口素质为目标，深化医疗卫生人口健康体制改革，建设生命全周期、健康全过程的普惠制医疗健康人口服务体系。推进“健康晋州”建设，提高全民健康素养，创建国家卫生城市，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的医疗健康人口服务。

完善公共卫生体系建设。坚持预防为主，建立普惠便捷的公共卫生体系。加强疾病和健康危害因素监测、预警体系建设。提升卫生应急处置能力，强化基于公共卫生事件的风险监测和评估，完善突发公共卫生事件应急指挥系统，加强公共卫生机构、医疗机构即时应急联动。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。加强特殊人群健康管理，全面整合免费基本公共卫生服务项目和服务链条，推进智慧医院建设，深化健康大数据共建共享和普惠应用，深入实施公共卫生防控救治能力提升工程，进一步完善疾病预防控制体系，不断强化重点传染病防护，加强完善疫情防控预案，创建省级慢性病综合防控示范市。实施妇幼健康和计划生育服务保障工程，加强孕产妇和新生儿危急重症救治能力建设，建成标准化的妇幼保健计划生育服务中心，有效提升妇幼健康服务能力。深入开展爱国卫生运动，引导居民合理膳食，提升居民健康素养水平。实施大健

康产业推进工程，积极引导医养托幼融合发展。

推进医疗服务提质。全力提升市级医院服务能力，加大人才引进培养力度，优化专业设置和服务流程，提升服务能力和管理水平。完善基层基础医疗服务网络，进一步明确乡镇卫生院、基层医疗卫生机构功能与定位。加大政府支持力度，大力改善卫生院基础设施、医疗设备条件，加强基层人才培养和引进。推进分级诊疗，以常见病、多发病、慢性病分级诊疗为突破口，实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治。

促进中医药发展。大力发展中医药事业，培育中医药临床优势，建设高水平国医堂，夯实基层中医药服务基础，大力推广中医药适宜技术，深入推进中医药文化传播，做亮本市中医药特色。持续强化中医药人才引进，健全融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体制，提升中医医疗服务能力和重大疫病救治能力。

深化医疗卫生体制改革。巩固“四医联动”改革成果，加快完善分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度，落实公立医疗卫生机构人员编制标准，建立动态核增机制。完善适应医疗卫生行业特点的人事薪酬制度。完善人财物统一管理、医保基金打包支付的医共体发展机制。深化村医、村卫生室同乡镇卫生院一体化管理，健全鼓励优质医疗资源下沉机制。鼓励社会办医。加大疾病预防控制体系改

革力度，增强早期监测预警、快速检测、应急处置、综合救治能力。

五、健全多层次社会保障体系

推进多层次社会保障体系建设，落实全民参保登记计划，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。进一步巩固扩大城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率，坚持应保尽保原则，基本实现法定人员全覆盖。健全城乡居民大病保险制度，建立长期护理保险制度，推进基本医保与商业健康保险相互补充衔接，提高失业保险覆盖率和统筹层次。全面落实国家医疗救助政策，提高低保对象、特困供养人员等人员医疗救助标准。实现对低保对象和低收入困难群体救助、退役军人优抚安置全覆盖，建立以城乡低保、特困人员供养为基础，专项救助相配套，应急救助为补充的社会救助体系。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。保障妇女儿童发展权益，促进妇女儿童事业持续健康发展。进一步优化青少年成长环境，完善农村留守妇女和儿童、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度，加强对残疾青年的关心关爱和扶持保障。积极培育公益慈善组织，大力培育社工、义工和志愿服务。

六、促进青年优先发展

坚持党管青年、青年优先发展原则，积极响应“石家庄对青年成长更关心、青年对石家庄发展更有为”的号召，全面推进青

年高质量发展。

提升青年思想修养。实施青年思想引领工程，加大青年马克思主义者培育力度。切实改进学校思政课程与课程思政的双重创新，扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想“进教材、进课堂、进头脑”工作。大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德，培养良好个人品德。面向中学中职学生、企业青年、农村青年等不同群体，开展“青年大学习”行动。推动建立线上线下相融合的工作模式，适应新时代发展，旗帜鲜明地发出网上正面声音。

服务青年现实需求。健全完善毕业求职、就业创业政策帮扶体系，深化职业技能培训，促进青年更充分就业、更高质量创业。着力解决青年在社会融入、婚恋交友等方面难题。加强青年心理健康教育和服务，丰富青年文体活动，提升青年体质健康水平。加大公共投入，科学配置资源，着力缓解青年在房屋居住、老人赡养、子女教育等方面压力。

维护青年发展权益。关注残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等特殊、困难青年群体，完善服务保障政策。关注城市随迁子女、留守儿童子女等特殊青少年群体，加强帮扶救助工作。关注网络领域、毒品、艾滋病等侵犯青少年权益行为新特点，健全保护机制，依法打击涉校侵害青少年权益的违法犯罪活动。大力推进预防青少年违法犯罪工程。

营造青年友好环境。大力选树青年先进典型，深化各类青春

建功活动，宣传服务青年发展典型案例，营造全社会关心、支持青年发展的良好氛围。加强网络空间治理和网络内容建设，为青少年营造风清气正的网络空间。完善人大代表、政协委员青少年事务联系工作机制，完善党委和政府与青年社会组织沟通交流机制，引领青年有序参与政治生活和社会公共事务，为建设魅力晋州贡献青春力量。

七、积极应对人口老龄化

落实国家生育政策，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。开发老龄产业资源，发展银发经济，构建孝老、敬老政策体系和社会环境，深入开展社区和居家养老服务，逐步完善养老服务体系。持续深化公办养老机构改革，提高养老服务质量。支持社会力量兴办养老机构。加强医养康养综合体建设，推动养老事业和康养产业协同发展。

八、大力发展体育事业

积极开创体育事业发展新局面，围绕满足人民群众体育健身需求，构建高水平全民健身公共服务体系。积极举办各类健身体育类活动，做好晋州市篮球联赛、足球联赛、羽毛球赛、乒乓球邀请赛等赛事，发展大众运动项目，增强全民健身意识。积极参加省市举办的各类体育赛事和健身展演，掀起全民健身活动新高潮。大力发展冰雪运动，开展冰雪系列活动。利用闲置空地因地制宜建设运动场所，配备完善文体公园综合运动场地等的健身器

材和体育设施，补齐标准运动场地短板，推动全民健身事业蓬勃发展。坚持健康第一的教育理念，加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。

专栏 10 民生福祉重点工程

- **医疗卫生服务能力提升工程。**推进晋州市公共卫生临床中心项目建设等。
- **教育提质发展工程。**推进 3 所幼儿园新建扩建、15 所中小学教学楼及配套设施等项目建设。
- **综合养老服务工程。**支持社会力量兴办养老服务机构，建设集养老、医疗、康复、精神慰藉等为一体的护理型养老机构。每个乡镇（街道）至少建设一所标准化综合居家养老服务中心（日间照料中心）；推进光荣院改造提升项目建设。
- **南部新区场馆建设工程。**加强南部新区场馆建设，包括公共美术馆、博物馆、演艺部落、公共体育场、公共体育馆、全民健身中心、公共游泳馆等。
- **青年发展工程。**面向困难老人开展志愿服务 50 场，培育服务青少年事务社会工作专业人才 50 人，打造青年就业创业见习基地 5 个，培养青年拔尖人才 10 名。

第十三章 坚持共建共治共享， 推进社会治理体系和治理能力现代化

落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，推动社会治理体系和治理能力现代化，开创平安晋州建设新局面。

一、深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，扎实开展净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性金融风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

二、保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。完善和落实安全生产责任，构建安全监管长效机制，预防和减少生产安全事故。强化应急管理能力建设，抓好应急管理信息化综合应用平台建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提高防灾减灾救灾能力。抓好危化品、交通、建筑施工重点行业专项整治，持续开展重点领域隐患排查。

强化生物安全保护。加强和改进食品药品安全监管制度，建立健全食品药品安全网格化监管体系，加强食品药品执法队伍建设，全力打造“食品药品安全市”。

三、维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处理群体性事件。加强信访工作，突出事要解决，完善领导干部包联和接访下访制度，提高“网上信访”水平和质效，畅通和规范群众诉求表达渠道，确保“北京不去、河北不聚”。坚持专群结合、群防群治，完善社会治安防控体系。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪、涉众型经济犯罪，提升破案率，降低犯罪率。深化政法队伍教育整顿，拓展“一案三查”成果。强化人防物防技防，筑牢“三道防线”，做好重大活动安保工作。

四、夯实基层社会治理基础

推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。加强基层党的建设，实现社区党组织全覆盖。推进自治、法治、德治“三治融合”体系建设，完善群众参与的制度机制，激发居民参与自治的积极性，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。有效减轻村级组织负担，整合资源力量，强化精细管理，

推进市域社会治理现代化试点工作。加强基层队伍建设，健全基层管理服务平台，积极推动社区、社会组织、社会工作专业人才“三社联动”。巩固提升“红色物业”城市社区全覆盖工作成效，推动实现城镇社区“红色物业”全覆盖。健全农村、社区组织体系，推行网格化管理，全面构建“5+N”网格体系。

专栏 11 社会治理重点工程

- **消防工程。**配备城市主战消防车、登高平台消防车等消防装备；在西南部规划建设消防站一座，加强农村消防水源建设，力争每个乡镇均有取水口。
- **安全生产专项整治工程。**持续开展危险化学品、消防安全、特种设备、城镇燃气、建筑施工、电力安全等行业领域的安全生产专项整治行动，深化重点行业领域安全风险分级管控和隐患排查治理，坚决遏制各类重特大生产安全事故。

第十四章 坚持党的全面领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

一、加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持政治站位，加强对党忠诚教育，教育引导全市各级党组织和全体党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保政令畅通、令行禁止。

持续强化党的创新理论武装。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，作为市委常委会的第一议题、理论学习中心组学习的主要内容、“三会一课”的重点、党员干部教育的主体课程。健全干部理论培训常态长效机制，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、做法，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力和解决实际问题的能力。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

坚持和加强党的全面领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度，落实党委主体责任、党委书记第一责任人责任、班子成员一岗双责和纪委监委监督责任。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部，选拔培养优秀年轻干部，激励广大干部担当作为。完善党和国家监督体系，加强对“一把手”和领导班子的监督。创新同级监督途径和方法，提高同级监督质效。深化常态化政治性警示教育，持续加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

二、扎实推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

严格落实党管武装责任，提高党管武装工作的水平。纪委监委要充分发挥监督作用，坚决纠治不正之风，以正风肃纪反腐凝聚党心民心，落实纪检监察体制改革各项任务，在强化自我监督、自我约束上作表率，严格按照权限、规则、程序开展工作，一以贯之、坚定不移全面从严治党，强化对权力运行的制约和监督，确保党的路线方针政策贯彻落实。

三、加快建设法治晋州

贯彻落实中央、省市关于加强法治建设重大决策部署，以习近平法治思想指导实践推动工作，加强法官、检察官、律师队伍建设，完善公共法律服务，增强群众法治获得感。全面推进严格执法、公正司法、全民守法，加快法治晋州建设。提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。全面落实司法责任制，确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

四、完善规划实施保障

加强规划组织实施。全市上下要统一思想，凝聚力量，以本规划为统领，形成协同推进的规划实施机制，加强不同部门的沟通协调，提升凝聚力，合力推进规划实施，将规划确定的主要目标和任务，细化分解落实到具体责任单位，明确工作进度和责任。综合运用经济、法律和行政手段，有效调控引导社会资源，营造

良好的发展环境，确保规划目标如期实现和各项任务圆满完成。

完善配套政策体系。按照规划纲要确定的发展目标和工作重点，充分发挥政府对资源配置的引导作用，制定完善相关配套政策，加强政策与规划之间的协调，使财税、产业、土地、金融等政策服从和服务于规划纲要确定的发展目标和工作重点，确保各项发展目标顺利实现。强化财政政策的引导作用，在城镇化建设、基础设施建设、环境保护以及创新驱动等方面增强财政保障，并逐步提高财政在社会公共服务方面的支出比重，保证财政支出的质量和效益。发挥财政资金的杠杆作用，撬动社会资本，扩大产业基金规模，完善产业引导基金运行机制，支持科技创新及科技成果转化。积极贯彻落实国家、省、石家庄市相关政策，结合我市实际需求，制定促进产业发展、科技创新的具体实施方案。

强化重大项目支撑。坚持“规划带项目”的原则安排建设项目，积极谋划和选择一批涉及基础设施建设、生态环保、民生工程、特色优势产业开发等领域的重大项目，建立完善的项目谋划和储备制度，按照“谋划一批、储备一批、实施一批，投产一批”的项目滚动发展思路，加强项目前期准备工作，保障项目的连续性和适度均衡。围绕现代产业体系，梳理国内外行业龙头及骨干企业发展动态，编制招商路线图，形成项目储备库。切实加强重大项目推进工作，制定长效机制，做好项目的跟踪落实工作，对重点项目从签约、注册、审批，到征占地、开工、投产全过程实

行专人负责制、领办代办制，及时疏解项目建设中遇到的堵点难点，构建全链条服务体系。

完善规划实施评估。完善规划实施监测评估机制，实行规划中期评估和年度计划执行情况分析制度，并纳入我市经济社会发展目标管理年度考核体系。建立对经济增长、劳动就业等宏观目标的监测预警，由有关部门就规划的实施情况进行跟踪分析，对规划实施中的重大问题要及时向市委、市政府报告。建立规范的规划实施调整制度，规划实施过程中如遇到发生重大变化或不可预见因素，直接影响到规划目标任务落实，市政府应及时提出调整方案，报告人大常委会审议批准后，认真组织实施，确保规划目标顺利实现。